

Sammenfattende redegørelse vedr. miljøvurdering af lokalplan 05-002 og kommuneplantillæg nr. 1 (tidligere nr. 14)

Indledning

Den 20. juni 2024 godkendte kommunalbestyrelsen forslag til lokalplan 05-002 for teknisk anlæg (biogas), Øslev Mark, Skerping samt kommuneplantillæg nr. 14. Jammerbugt kommune offentliggjorde d. 12. juli 2024 forslag til lokalplan 05-002 for teknisk anlæg og kommuneplantillæg nr. 14 med tilhørende miljørapport. Planforslagene skaber rammer for etablering af et biogasanlæg på ca. 15 ha.

Jammerbugt Kommune vurderede, at lokalplanforslaget var omfattet af miljøvurderingslovens §8, stk. 2, da det er en plan, der fastsætter rammerne for fremtidige anlægstilladelser, og at det ikke kan udelukkes, at planen vil få væsentlig indflydelse på miljøet.

I forbindelse med den offentlige høring indgav Vejdirektoratet en indsigelse, imod den planlagte vejtilslutning til Aggersundvej. Det medførte, at planforslaget blev tilrettet med ny vejtilslutning og efterfølgende sendt i en supplerende offentlig høring fra d. 27. februar 2026 til d. 24. april 2026. Den supplerende høring vedrørte udelukkende den ændrede vejadgang.

Ovennævnte nye vejadgang bevirkede desuden, at der er sket en udvidelse af kommuneplantillæg nr. 14 samt en række konsekvensrettelser af lokalplan 05-002, således at den nye vejadgang er omfattet af planerne.

Der er jf. Lov om Miljøvurdering af planer og programmer foretaget en screening af planforslagene, der er tilpasset med den ændrede vejadgang – dvs. delområde 2 i forslag til Lokalplan 05-002. Screeningen konkluderer, at udvidelse af lokalplanområdet og ændret vejadgang ikke har betydning for miljøet, og der skal derfor ikke udarbejdes en ny miljøvurdering af de samlede planer og projekt.

Ændring i planforslagene har desuden medført, at kommuneplantillægget skifter navn til nr. 1 i stedet for nr. 14, fordi der i mellemtiden er vedtaget en ny kommuneplan.

Under den første offentlige høring modtog Jammerbugt Kommune 32 høringssvar, herunder en indsigelse fra Vejdirektoratet. I forbindelse med den supplerende høring indkom kun ét høringssvar (fra Vejdirektoratet).

Alle bemærkninger er samlet i én samlet hvidbog, og indgår samlet set ved vedtagelse af den endelige lokalplan og kommuneplantillæg.

Indsigelsen fra Vejdirektoratet i første høringsperioden vedr. ændret vejadgang samt bemærkninger fra Vejdirektoratet af teknisk karakter i anden høringsperiode har givet anledning til ændringer i planforslagene. Øvrige høringssvar har ikke givet anledning til ændringer.

Hvad er en sammenfattende redegørelse

Ifølge miljøvurderingsloven skal kommunen ved den endelige vedtagelse af planerne udarbejde en sammenfattende redegørelse for:

1. Hvordan miljøhensyn er integreret i planen,
2. hvordan miljørapporten og de udtalelser der er indkommet i offentlighedsfasen, er taget i betragtning,
3. hvorfor planerne er valgt på baggrund af de opstillede alternativer, samt
4. hvordan myndigheden vil overvåge de væsentlige indvirkninger på miljøet af planerne.

Den sammenfattende redegørelse skal således redegøre for, hvorledes miljøvurderingen og de gennemførte høringsprocedurer har påvirket planen og beslutningen om at vedtage planen, samt det endelige overvågningsprogram. Den sammenfattende redegørelse skal indgå i grundlaget for den endelige vedtagelse af planerne og miljørapporten.

1. Miljøhensyn i planerne

Miljøvurderingen af planlægningen er udarbejdet med henblik på at integrere miljøforhold i lokalplanen. Allerede i forbindelse med planforslaget er miljøhensyn indgået som en væsentlig del af planlægningen. I forbindelse med en afgrænsning af miljørapportens indhold er der foretaget høring af berørte myndigheder, og efterfølgende er miljøvurderingen afgrænset til at omfatte følgende forhold:

Reference source not found.

- Støj
- Trafik
- Emissioner til luften
- Jord, arealanvendelse og støv
- Natur og kvælstofdeposition
- Vand og klimatilpasning
- Landskab og visuelle forhold
- Klima og klimatilpasning

Miljøvurderingen har givet anledning til en skærpet opmærksomhed på de identificerede mulige miljøpåvirkninger, og at der i planlægningen tages højde for

disse miljøpåvirkninger. F.eks. er der i lokalplanen fastlagt bestemmelser om beplantningsbælter og højder på tanke mm.

2. Miljørapportens betydning og udtalelser i offentlighedsfasen

Samtidig med udarbejdelsen af planforslagene blev miljøvurderingsarbejdet igangsat. På den måde opdages og afklares relevante problemstillinger tidligt i planlægningsprocessen. Derfor er der allerede i planforslagene indarbejdet en række miljøhensyn – som nævnt ovenfor – for at undgå, reducere og/eller kompensere for eventuelle negative miljøpåvirkninger på omgivelserne.

Planforslagene har været i offentlig høring ad to omgange. Den første offentlige høring var i perioden 12. juli 2024 til 13. september 2024. Der blev holdt borgermøde d. 27. august 2024 på Han Herred Efterskole i Skerping, hvor der deltog ca. 200 borgere.

Som nævnt ovenfor indgav Vejdirektoratet indsigelse mod vejadgangen til lokalplanområdet, hvorfor vejadgangen til lokalplanområdet blev ændret og planområdet blev udvidet. Derfor har lokalplansforslag og kommuneplantillæg været i supplerende 8 uger høring fra d. 27. februar 2026 til d. 24. april 2026. Der indkom én bemærkning.

Alle høringssvar fra første og anden offentlige høring er gengivet og kommenteret af kommunen i en hvidbog, der sammen med nærværende sammenfattende redegørelse indgår ved den politiske behandling af planerne.

De indkomne bemærkninger vedrører alle de forhold, som miljøvurderingen omfatter. Her følger en tematisk gennemgang af bemærkningerne.

Støj

Miljørapporten peger på, at driften af biogasanlægget samt øget transport kan medføre støjpåvirkninger for omgivelserne, særligt for nærliggende boliger. Miljøhensynet er derfor at begrænse støjgener og sikre, at gældende grænseværdier kan overholdes. Dette er integreret i lokalplanen gennem krav om afstand til boliger, placering af støjende aktiviteter centralt på området samt mulighed for støjdæmpende foranstaltninger.

Følgende bemærkninger er indkommet vedr. støj:

- Bekymring for øget støj fra anlæg og transport, påvirkning af nattesøvn og trivsel.
- Bekymring for kumulative effekter med vindmøller samt rystelser fra tung trafik.
- Bekymring for påvirkning af dyreliv.

Støj er beregnet i godkendte modeller og overholder grænseværdier. Der skelnes mellem virksomhedsstøj og vindmøllestøj, som reguleres separat. Baggrundsstøj vil være under grænserne. Bemærkninger giver ikke anledning til ændringer.

Trafik

Miljørapporten peger på, at anlægget medfører øget tung trafik i form af transport af biomasse og afgasset gylle. Miljøhensynet er at minimere gener og trafiksikkerhedsproblemer. Lokalplanen integrerer dette ved at fastlægge adgang via det overordnede vejnet og ved at planlægge interne kørselsforhold, så påvirkningen af nærliggende byområder begrænses

Følgende bemærkninger er indkommet vedr. trafik;

- Stor bekymring for øget tung trafik, trafiksikkerhed, vejslitage og belastning af små veje og landsbyer.
- Usikkerhed om ruter og trafikmængder, især i kampagneperioder.
- Ønske om trafik reguleret til hovedveje.

Trafik vurderes ud fra kapacitet og eksisterende forhold. Ikke al trafik er ny, da biomasse allerede transporteres. Trafik håndteres via vilkår i §25-tilladelse. Projektet forventes primært at anvende større veje.

Høringssvar fra Vejdirektoratet har ført til ændring i vejadgang. Pga. den ændrede vejadgang har planforslagene været i supplerende høring. Vejdirektoratets høringssvar i anden høringsperioden har givet anledning til ændringer af teknisk karakter. Dette vedrører placering af skiltepylon og en formulering vedrørende vej.

Øvrige bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer.

Emissioner til luften

Miljørapporten fremhæver risiko for lugt og ammoniakemissioner fra anlægget. Miljøhensynet er at begrænse luftgener og beskytte omgivelserne. Lokalplanen integrerer dette indirekte ved at fastlægge afstand til naboer og ved at muliggøre en indretning af anlægget med tekniske løsninger (lukkede anlæg mv.), mens konkrete emissionskrav reguleres gennem miljøgodkendelsen.

Følgende bemærkninger er indkommet vedr. emissioner til luften;

- Der er bekymring for at biogasanlægget vil medføre lugtgener, som kan påvirke livskvaliteten negativt.
- Bekymring for at lugtgenerne vil medføre at området affolkes

Lugt og emissioner er beregnet efter nationale metoder og skal overholde grænseværdier. Lugtgener forventes primært i indkøringsfase. Biogas reducerer metanudslip fra gylle. Sikkerheden følges yderligere løbende op med dokumentation, møder og tilsyn i samarbejde mellem Arbejdstilsynet, Politiet, Nordjyllands Beredskab og Jammerbugt Kommune. Bemærkninger giver ikke anledning til ændringer.

Jord, arealanvendelse og støv

Projektområdet ligger i landzone og arealerne anvendes i dag til landbrug. Arealerne omkring biogasanlægget er præget af landbrug samt fritliggende boliger/landejendomme. Der er ikke registreret jordforurening inden for eller i umiddelbar nærhed af projektområdet. Derudover er projektområdet ikke omfattet af kortlægning eller klassifikation i henhold til Jordforureningsloven. Det vurderes, at der til opbygning af vold omkring anlægget, vil blive afkrømt tilstrækkelig med jord fra projektområdet, så det ikke bliver nødvendigt at importere jord fra arealer uden for projektområdet. Det er bygherres vurdering at støv ikke giver anledning til gener i driftsfasen, men at der kan være risiko for støv i anlægsfasen, som konsekvens af øget trafik til og fra byggepladsen. Det vurderes, at støvgenerne i anlægsfasen kan begrænses gennem brug af virkemidler som f.eks. tidlig anlæggelse af veje samt vandbestøvning af arealet i tørre perioder.

Følgende bemærkninger er indkommet vedr. jord, arealanvendelse og støv;

- Kritik af placering på landbrugsjord og forslag om alternative placeringer.

Placeringen er i overensstemmelse med kommuneplanens udpegninger af interesseområder til biogas. Bemærkninger giver ikke anledning til ændringer.

Natur og kvælstofdeposition;

Miljørapporten vurderer påvirkning af nærliggende naturområder, herunder Natura 2000 og beskyttede naturtyper.

Miljøhensynet er at undgå væsentlig påvirkning af natur og arter. Dette er integreret i lokalplanen gennem valg af placering uden for sårbare områder samt etablering af bufferzoner og afskærmende beplantning.

Der er lavet en væsentlighedsvurdering af projektets påvirkning af de nærmeste Natura 2000-områder. Væsentlighedsvurderingen viser at projektet ikke vurderes at påvirke Natura 2000-områderne samt de arter, der ligger til grund for udpegningen.

Der etableres paddehegn på den østlige side af indkørsel og fordelingsvej, for at sikre at der ikke sker drab på padder fra de nærliggende § 3-beskyttede søer øst for projektområdet. Dette hegn etableres som et permanent hegn, da der er lokaliseret en padde ved besigtigelse forår 2024.

Der er foretaget tre feltundersøgelser i hhv. juli 2023, februar 2024 samt april 2024. En for flagermus og en generelt for de naturelementer, der findes i nærområdet efterfulgt af en supplerende naturundersøgelse, hvor der også er undersøgt for odder og padder. Der er ikke fundet levesteder til bilag IV-arter i projektområdet.

Følgende bemærkninger er indkommet vedr. natur og kvælstofdeposition;

- Bekymring for påvirkning af natur og dyreliv, herunder Bilag IV-arter (padder og flagermus) og vådområder og biodiversitet.
- Bekymring for støj- og lysforstyrrelser af dyreliv.

- Bekymring for kvælstofpåvirkning og generel miljøpåvirkning (indirekte via drift og transport).

Påvirkninger er vurderet i miljørapporten. Bemærkninger giver ikke anledning til ændringer.

Vand og klimatilpasning

Projektområdet ligger delvist i et område med drikkevandsinteresser, mens nærmeste indvindingsopland ligger ca. 1,7 km væk. Der kan være en vis risiko for oversvømmelse fra både vandløb og høj grundvandsstand, men dette er usikkert. Anlægget forventes ikke at kræve grundvandssænkning, og oversvømmelsesrisiko håndteres ved permeable materialer og øget nedsivning. For at beskytte grundvandet etableres overvågningssystemer, tætte konstruktioner og sikkerhedsforanstaltninger som dræn og alarmer.

Risikoen for lækager vurderes som lav på grund af solide konstruktioner, overvågning og løbende kontrol.

Følgende bemærkninger er indkommet vedr. vand og klimatilpasning;

- Bekymring for om forurenede overfladevand kan skade nærliggende vandløb.
- Usikkerhed på hvad der kommer til at ske ved skybrud og længevarende regn, og hvilke afværgeforanstaltninger der gøres for at beskytte drikkevandet samt bemærkning om at der bør værnes om drikkevandsressourcerne.

Overfladevand håndteres i forsinkelsesbassin dimensioneret til at håndtere områdets overfladevand. Urent vand opsamles internt. Udledning reguleres ifm. miljøgodkendelse og udledningstilladelse efter miljøbeskyttelsesloven. Bemærkninger giver ikke anledning til ændringer.

Landskab og visuelle forhold

Miljørapporten peger på, at et biogasanlæg kan påvirke landskabet visuelt. Miljøhensynet er at indpasse anlægget i det åbne land. Dette er integreret i lokalplanen gennem bestemmelser om krav til beplantning, der skal afskærme anlægget.

Følgende bemærkninger er indkommet vedr. landskab og visuelle forhold;

- Bekymring for anlæggets visuelle påvirkning pga. store bygninger, tanke, skorstene og fakler.
- Bekymring for påvirkning af:
 - Landskabelige værdier
 - Udsigt for naboer
 - Turisme og oplevelsesværdi (særligt ift. Aggersborg)
- Ønske om bedre afskærmning (fx beplantning).
- Bekymring for lysforurening (belysning og gasfakkel).

Visuelle påvirkninger er vurderet i miljørapporten og visualiseringer. Anlægget vil være synligt, men påvirkningen vurderes acceptabel. Afskærmning via beplantning etableres.

Biogasanlægget er beliggende ca. 4 km fra vikingeringborgen Aggersborg, som er optaget på UNESCOs verdensarvsliste. Der har pågået en proces med Slots- og Kulturstyrelsen samt UNESCO ift. anlæggets visuelle påvirkning på Aggersborg. UNESCO World Heritage Centre med vurdering fra ICOMOS konkluderer (i tråd med miljøvurderingen), at den visuelle indvirkning fra anlægget på den planlagte placering er minimal og uden direkte betydning for Aggersborg.

Bemærkninger giver ikke anledning til ændringer.

Klima

I Danmark er biomasse den største vedvarende energikilde. Biomassen kommer fra træ, organisk affald og landbruget. Når husdyrgødningen afgasses i et biogasanlæg, reduceres udledningen af metan fra husdyrgødningen. Når den afgassede biomasse udbringes på markerne, nedsættes lattergasudslippet også. Biogasanlægget vil bidrage positivt til klimaeffekten grundet anlæggets håndtering af husdyrgødning samt muligheden for CO₂-fangst. Det er vurderingen at biogasanlægget samlet kan bidrage til at Jammerbugt Kommune kan opnå en CO₂-reduktion på ca. 58.000 ton CO₂-ækvivalenter pr. år.

Følgende bemærkninger er indkommet vedr. klima og klimatilpasning;

- Der er holdning til at biogasproduktion og forbrænding ikke reducerer CO₂, men snarere bidrager til øgede emissioner. Desuden at de mange vindmøller i området allerede bidrager nok til vedvarende energi.
- Desuden undren over at er ressourcebesparende at etablere et biogasanlæg når det kræver mange ressourcer at anlægge det og der samtidig er ekstra transport med lastbiler.
- Derudover en holdning til at det er bekymrende at binde sig op på en stor husdyrproduktion, når vi bør gå mod en mere plantebaseret kost.

Det vurderes samlet set, at projektet bidrager positivt til den kommunale klimamålsætning, særligt gennem reduktion af metanudledning fra husdyrgødning. Det fremhæves, at biogasproduktion omdanner metan til CO₂ med lavere drivhuseffekt, hvilket giver en samlet klimamæssig gevinst.

Samtidig anerkendes det, at anlægget medfører øget transport og ressourceforbrug, men disse forhold anses for indregnet i projektets samlede klimabalace, som vurderes at være positiv.

Alternative løsninger, herunder ændret transportform eller teknologier, omtales men vurderes enten at være usikre eller ikke realiserbare inden for projektets rammer.

Projektet ses desuden som et væsentligt bidrag til opfyldelse af kommunens strategiske mål om øget udnyttelse af husdyrgødning til biogas.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer.

3. Alternativer

Når det vurderes, om projektets miljøpåvirkninger er væsentlige, vurderes der i miljøvurderingen op imod et scenarie, hvor hverken det ansøgte projekt eller et alternativt biogasprojekt realiseres – det såkaldte referencescenarie (tidligere omtalt 0-alternativ). Referencescenariet for etableringen af biogasanlæg ved Aggersundvej 420 er, at anlægget ikke opføres. Det er vurderingen, at områdets anvendelse ville fortsætte som i dag. Dermed vil området fortsætte med at være dyrket landbrugsareal, hvor der ikke ville være forhold, der giver anledning til yderligere påvirkning af forhold i relation til lugt, støj eller de visuelle forhold, end dem, der allerede vurderes at være i forbindelse med den nuværende landbrugsdrift.

I referencescenariet vil håndteringen af biomassen fra landbruget i lokalområdet fortsætte som i dag med udspredning af husdyrgødning på markerne. Den trafikale belastning i forbindelse med udspredningen vil fortsætte som i dag. Ligeledes vil der ikke kunne opnås reducerede lugtgener fra markerne, som den afgassede gylle vil medføre sammenlignet med den normale udbringning af ubehandlet husdyrgødning. Endeligt vil klimagevinster som følge af et biogasanlæg ikke opnås og vil derfor ikke indgå i Jammerbugt Kommunes klimaregnskab.

4. Overvågning

Formålet med overvågning er at sammenholde de aktuelle miljøpåvirkninger med de påvirkninger, der er identificeret i miljøvurderingen.

Det er endvidere formålet, at identificere og håndtere væsentligt negative virkninger og evt. uventede indvirkninger, at indsamle data om miljøstatus, samt sikre at foreslåede afværgeforanstaltninger føres ud i livet.

Projektet bliver reguleret gennem en række vilkår. I MVL. §25-tilladelse, som er resultat af arbejdet med miljørapporten og planforslagene, belyses hvorledes anlægget skal fremstå visuelt samt hvordan anlægget påvirker veje og natur i nærområdet.

Anlægget skal have en miljøgodkendelse jf. §33 i miljøbeskyttelsesloven. Her reguleres vilkår for egenkontrol, overholdelse af grænseværdier mv. Miljøgodkendelsen revurderes mindst hvert 8. år, og følges op af fysiske miljøtilsyn.

Da Grønt Han Herred vil oplagre mere end 10 ton gas og mindre end 50 ton gas bliver det betegnet som en kolonne II-virksomhed (risikovirksomhed). For at kunne drive en risikovirksomhed skal risikomyndighederne (Kommune, Arbejdstilsyn,

Politi og Beredskabet) godkende et sikkerhedsdokument, der skal opdateres min. hvert 5. år. Dette følges desuden op af fysiske risikotilsyn.