

Forslaget er, at der i de fysiske rammer af det tidligere Akut- og afklaringstilbud udvides med 4 pladser i målgruppen til Poppelhuset hus B. De fysiske rammer for Poppelhusets, hus B er i forvejen i den samme bygning, så der vil være en naturlig sammenhæng til de øvrige pladser på Poppelhuset.

Notat vedrørende

Mulig udvidelse af Poppelhuset

Dorte Sastakauskas Jensen

Ledelsesresumé

Poppelhuset hus B og C er af Socialtilsyn Nord godkendt til følgende målgrupper:

- Medfødt hjerneskade
- Neurologiske lidelser/fremadskridende neurologiske lidelser
- Erhvervet hjerneskade, herunder skader erhvervet i de første leveår
- Udadreagerende adfærd

Beskrivelse af målgrupperne:

Poppelhuset henvender sig til borgere i aldersgruppen 18 – 85 år

Hus B:

Hus B: Målgruppen er primært borgere med medfødt hjerneskade og erhvervet hjerneskade samt borgere med neurologiske lidelser eller skader erhvervet i de første leveår eksempelvis forårsaget af ulykker, blodpropper, hjerneblødninger eller andre traumatiske hændelser, der har givet en betydelig og varig nedsat fysisk og psykisk funktionsevne. Borgerne kan have fysiske, kognitive, kommunikative og eventuelt sociale udfordringer. Borgerne kan desuden have indlæringsvanskeligheder, tale- og synsvanskeligheder, epilepsi eller spasticitet mv.

Borgerne har behov for hjælp til almindelige daglige gøremål, herunder pleje, omsorg eller behandling, som ikke kan dækkes på anden vis. Borgernes skader kan medføre en til tider uhensigtsmæssig og problemskabende adfærd. Den problemskabende adfærd kan betyde, at borgerne er udfordret ifht. sociale spilleregler. Det kan eksempelvis være misforståelser i kommunikationen borgerne imellem, der kan udløse adfærden.

Den problemskabende adfærd kan ligeledes komme til udtryk ved seksuelt grænseoverskridende adfærd.

Hus C:

Målgruppen er borgere med erhvervet hjerneskade forårsaget af ulykker, blodpropper, hjerneblødninger eller andre traumatiske hændelser eller fremadskridende neurologiske lidelser, der har givet en betydelig og varig nedsat fysisk og psykisk funktionsevne og som har behov for hjælp til almindelige daglige gøremål. Herunder pleje, omsorg eller behandling, som ikke kan dækkes på anden vis.

Borgerne kan have fysiske, kognitive, kommunikative og eventuelt sociale udfordringer.

Borgernes skader kan medføre en til tider uhensigtsmæssig og problemskabende adfærd. Den problemskabende adfærd kan betyde, at borgerne er udfordret ifht. sociale spilleregler. Det kan eksempelvis være misforståelser i kommunikationen borgerne imellem, der kan udløse adfærden.

Den problemskabende adfærd kan ligeledes komme til udtryk ved seksuelt grænseoverskridende adfærd.

Fælles for begge afdelinger:

Der arbejdet overordnet med en anerkendende og specifik samt målrettet neurofaglig og rehabiliterende tilgang med fokus på udvikling og vedligeholdelse af borgernes egne kompetencer med henblik på at støtte dem i at være aktive og handlende i eget liv.

I Poppelhuset Hus B tages der desuden afsæt i en habiliterende tilgang.

Alt efter behov og ressourcer tilbyder Poppelhuset interne og eksterne aktivitetstilbud, således borgerne får de bedste forudsætninger for en meningsfuld dagligdag.

Link til Tilbudsportalen for yderligere information om Poppelhuset:

<https://tilbudsportalen.dk/tilbudssoegning/tilbudDetaljeside/index?tilbudsid=AJX-8949&afdelingsid=8e1df45c-c34f-4b97-a9d4-b5ebc56a549d&aktivtMenupunkt=>

Årsag

Forvaltningen kan nu og på sigt identificere en stigning i tilgangen af borgere indenfor målgruppen til Poppelhuset, hvor der aktuelt ikke er flere ledige pladser. De fysiske rammer af det tidligere Akut- og Afklaringstilbud på Poppelvej har stået tomme siden lukningen af tilbuddet med udgangen af juni måned 2019 og rummer 5 lejligheder. Disse lejligheder er bygningsmæssigt i naturlig forlængelse af Poppelhuset, hus B og ses velegnede i forbindelse med en udvidelse af Poppelhuset.

Forvaltningen anbefaler, at én af lejlighederne omdannes til en fællesstue/lejlighed, således der er mulighed for at trække sig til roligere omgivelser for de borgere, der skal skærmes og dermed har behov herfor.

Med eget kommunalt tilbud har vi optimal mulighed for indflydelse på såvel den socialfaglige og sundhedsfaglige kvalitet af den indsats borgerne modtager som på prisen. En udvidelse med 4 ekstra pladser vil sikre høj faglig kvalitet i borgernes hjemkommune.

I henhold til Jammerbugt kommunes hjemtagelsesstrategi søges borgere netop tilbudt ophold i deres hjemkommune, således de har mulighed for at være tæt på familie og øvrigt netværk.

Hertil kommer at der i forbindelse med budget 2020 er budgetteret med et forventet færre antal leverandører på tilbud. Ved etablering af eget tilbud i tilknytning til et yderst kompetent og kvalitativt eksisterende tilbud vil Jammerbugt kommune få mulighed for at give flere af egne borgere et tilbud i nærområdet.

Med en udvidelse på 4 pladser vil Jammerbugt kommune have mulighed for at visitere til tilbud i hjemkommunen i stedet for at visitere borgerne til eksterne tilbud, som enten kan være private i kommunen eller kommunale i andre kommuner.

Individperspektiv

Vi vægter følgende punkter i forhold til målgruppen:

- Borgerne tilbydes høj socialfaglig og sundhedsfaglig kvalitet i deres hjemkommune
- Borgerne har mulighed for at blive i lokalområdet i Jammerbugt Kommune tæt ved familie og netværk
- Tilbuddet er centralt beliggende i et skærmet miljø. Der er desuden mulighed for at skærme afsnittet af fra øvrig afdeling.
- Der er kort afstand til busforbindelse, indkøb samt bymiljø

Organisationsperspektiv

Vi vægter følgende punkter i forhold til organisationen:

- Poppelhuset er allerede godkendt til målgrupperne. Socialtilsyn Nord skal blot søges om tilladelse til udvidelse med 4 pladser.
- Poppelhuset har kompetent personale til målgruppen og der er en løbende kompetenceudviklingsplan med neurofaglig efteruddannelse samt anden relevant uddannelse relateret til den aktuelle målgruppe.
- Forvaltningen kan lokalisere en tilgang i antallet af borgere med erhvervet hjerneskade, medfødt hjerneskade eller neurologiske lidelser
- I forbindelse med budget 2020 er der budgetteret med et forventet færre antal leverandører på tilbudsområdet.

Samfunds niveau

Vi vægter følgende i forhold til samfunds niveauet:

- Pga den identificerede tilgang af borgere i målgruppen forventes disse borgere på sigt at skulle have et privat tilbud eller tilbud udenfor kommunen, såfremt der ikke etableres flere pladser på Poppelhuset.

Muligheder og de valgte løsninger

I det forhenværende Akut- og afklaringsstilbud er der 5 lejligheder. Ud fra faglige betragtninger om mulighed for færre borgere sammen i samme fællesrum, vurderes det hensigtsmæssigt, at den ene lejlighed inddrages til fællesrum. Der er på denne måde mulighed for at vælge til og fra samt mulighed for etablering af stimuli-fattigt miljø for de borgere, der har behov herfor.

Deas, som er administrerende boligselskab, er inddraget i beslutningen om, at den ene lejlighed fremover benyttes som fællesareal, da det vil påvirke huslejen i hus B. Alternativt vil lejeudgiften for denne lejlighed skulle finansieres som tomgangsleje af Jammerbugt Kommune.

Godkendelse jævnfør ABL §105 med støtte efter SEL §85

Individ

Borgerne har egen lejekontrakt, hvilket i praksis kan betyde, at det er svært at flytte borgeren, hvis borgerens behov ændrer sig.

Organisation

Som tilbud kan man ikke opsigte borgerens kontrakt, når borgeren har egen lejekontrakt. Det kan betyde, at der kan bo borgere i en af tilbuddets lejligheder, der ikke modtager støtte fra tilbuddet og dermed optager en plads.

Der vil være omkostninger til re-godkendelse hos Socialtilsyn Nord

Forventet positivt udbytte

Individperspektiv

Borgere i målgruppen får mulighed for at bo i nærmiljøet – tæt på familie og netværk.

Borgerne får et højt specialiseret tilbud med neurofaglig viden og praksis samt høj vægtning af borgerrettede timer.

Organisationsperspektiv

Det forventes, at Jammerbugt Kommune vil kunne opnå en højere grad af balance mellem de direkte borgerrettede timer hos den enkelte beboer set i forhold til driftsomkostningen på tilbuddet. Endvidere vil Jammerbugt Kommune ikke have tilsvarende udgifter til betalt overhead som tilfældet ville være såfremt foranstaltningerne skulle købes hos anden aktør.

Samfundsperspektiv

De borgere, der venter på et tilbud, vil hurtigere kunne tilbydes et relevant tilbud.

Forventet negativt udbytte

Borgerne har ret til at vælge andet tilbud end Poppelhuset, hvis de ønsker det og hvis de to tilbud er sammenlignelige i pris og kvalitet. Vi kan på denne måde ikke være helt sikre på at pladserne, på sigt fyldes op med de nuværende tiltænkte borgere.

4 af de tiltænkte borgere bor stadig hjemme hos forældrene trods. Disse borgere er på nuværende tidspunkt tilkendt en BPA-ordning med undtagelse af de to af borgerne. Disse borgere har ret til et relevant socialpædagogisk døgndækket tilbud, når de vælger at flytte hjemmefra, da de på ingen måde kan klare sig i eget hjem. Tidshorisonten herfor afhænger af den enkelte borger og dennes familie.

Tidshorisont

Opstart af tilbuddet vil tage cirka 3 måneder fra en politisk truffet godkendelse. De 3 måneder er Socialtilsynets behandlingstid for re-godkendelse af tilbud. Der vil skulle søges Socialtilsynet om "væsentlige ændringer", idet der skal søges om udvidelse med 4 pladser

Omkostninger

Der må forventes udgifter til følgende:

- Løbende opkvalificering af nye medarbejdere i neuro-faglig efteruddannelse i takt med at pladserne fyldes op. Dette er takstfinansieret
- Møblering og klargøring af fællesarealer/lejlighed til brug som fællesareal – Deas er inddraget.
- IT-udstyr.
- Udgifter til re-godkendelse ved Socialtilsyn Nord.

Investeringsvurdering og evaluering

Døgntakst hus B, 2020

Myndighed J. K = 3878

Mellemkommunale borgere = 4079

Døgntakst hus C, 2020

Myndighed J. K = 3760

Mellemkommunale borgere= 3861

Estimering af øvrige omkostninger i forbindelse med opstart af tilbud:

Udgift:	Beløb:	Takstfinansieret
Neurofaglig efteruddannelse pr. deltager		16.800 (kursusforløb) 3.500 (udgift ift. eksamen)
Klargøring af fællesareal	Almindeligt vedligehold betales af Deas	
Møblering af fællesareal	Jf. Deas er der midler via henlæggelserne og der ville kunne betales for lettere møblement til fællesstue. Deas skal dog have et budget før endelig bekræftelse	
IT-udstyr	5.000,00	
Re-godkendelse jf. Socialtilsyn Nord's takster for 2020	12.243,00 kr	
I alt:	17.243,00	

Nuværende aktuelle borgere til Poppelhuset

Borger og cpr. nr	Nuværende foranstaltning og udgift pr. md i gennemsnit (kilde: AS2007)	Estimeret fremtidig udgift på Poppelhuset - et helhedstilbud	Matchnings-takst
Borger 1	I alt pr. md. = 53.119,50	I alt pr. md 199.715	I alt pr. md = 156.859 (hertil et antal særydelsestimer som sikrer mandsopdækning)
Hjerneskadet i de tidlige leveår Passes nu gratis af mor som er pensionist. Har behov for kontinuerligt opsyn	Dækker aflastning, SAH, særydelser samt kørsel Herudover er borger bevilget klippekort	Dækker 1-1 i alle vågne timer	Attruphøj hus A, niveau 2 Attruphøj er et helhedstilbud Syrenbakken: I alt pr. md = 133.407

			(ex kørselsudgift og dagtilbud samt ex. et antal særydelsestimer) Dagtilbud: 575 pr. døgn = 17.489
Borger 2 Er multihandicappet med ringe verbalt sprog	I alt pr. md = 97.787,50 Dækker aflastning, BPA, SAH og kørsel. Herudover bevilget bil som bortfalder ved døgnophold	I alt pr. md = 117.956 Vurderes til døgnstaksten i hus B	I alt pr. md = 147.551 Attruphøj hus B, niveau 2 Attruphøj er et helhedstilbud Syrenbakken: I alt pr. md = 133.407 (ex kørselsudgift og dagtilbud) Dagtilbud: 575 pr. døgn = 17.489
Borger 3 Er multihandicappet og uden verbalt sprog. Passes af mor som påtænker aflastningstilbud i nær fremtid	I alt pr. md = 64.121,50 Dækker SAH, kørsel og BPA	I alt pr. md = 117.956 Vurderes umiddelbart til taksten i hus B <u>Aflastning:</u> Behovet kendes ikke endnu	I alt pr. md = 147.551 Attruphøj hus B, niveau 2 Attruphøj er et helhedstilbud Syrenbakken: I alt pr. md = 133.407 (ex kørselsudgift og dagtilbud) Dagtilbud: 575 pr. døgn = 17.489
Borger 4 Har en erhvervet hjerneskade opstået ifm fødsel	I alt pr. md = pt udgift hos Børne-familie afdelingen Borgeren bor aktuelt hjemme. Har pt. aflastningstilbud, ledsagerordning og barnepigeordning. Fylder 18 år utlimo 2020	I alt pr. md = 117.956 Vurderes umiddelbart til taksten i hus B. Kræver nærmere vurdering ved en eventuel samtale med borger og familie.	I alt pr. md = 147.551 Attruphøj hus B, niveau 2 Attruphøj er et helhedstilbud Syrenbakken:

		Borger har behov for tæt kontakt og guidning	I alt pr. md = 133.407 (ex kørselsudgift og dagtilbud) Dagtilbud: 575 pr. døgn = 17.489
Borger 5 Borger er aktuelt på andet midlertidig regionalt tilbud – har en erhvervet hjerneskade Efteråret 2020 er bedste bud på, hvornår borger kan være aktuel til Poppelhuset	I alt pr. md. 174.835 Rådgiver forsøger at nedjustere taksten løbende på Østerskoven	I alt pr. md = 114.367 Vurderes til taksten eventuelt med mulighed for nedsættelse på sigt, hvis borgers fysiske (gen)optræning resulterer i mere selvstændighed <u>Eventuel fremtidig takst</u> I alt pr. md = 91.007 (ved negativ særydelse på 2 timer pr. døgn) Borger vurderes umiddelbart bedst at matche beboergruppen i hus C	I alt pr. md = 147.551 Attruphøj hus B, niveau 2 Attruphøj er et helhedstilbud Mulighed for eventuel ny takst, hvis den fysiske træning på sigt resulterer i mere selvstændighed I alt pr. md= 96.056 Syrenbakken: I alt pr. md = 133.407 (ex kørselsudgift og dagtilbud) Eventuel ny takst ved fysisk genoptræning: I alt pr. md = 92.771 (ex kørselsudgift og dagtilbud) Dagtilbud: 575 pr. døgn = 17.489
Borger 6 Bor nu på tilbud i anden kommune Har en erhvervet hjerneskade.	I alt pr. md= 137.292 Dækker tilbuddet i anden kommune, dagtilbud og taxa	I alt pr. md = 117.956 Vurderes til taksten Borger vurderes umiddelbart bedst at matche de to øvrige ældre beboere på Poppelhuset – disse bor henholdsvis i hus B og hus C	I alt pr. md = 147.551 Attruphøj hus B, niveau 2 Attruphøj er et helhedstilbud

Aktuel venteliste til Poppelhuset hus B og C, december 2019

Hus B	0 (evt. kvinde fra Aalborg Kommune – sagen er under behandling i Aalborg Kommune pt)
Hus C	1 (Mand med erhvervet hjerneskade fra Kolding kommune)

Aktuelle ledige pladser

Hus B = 0

Hus C = 0

En nuværende borger på Poppelhuset hus C, med neurologisk lidelse, ønsker at flytte til roligere omgivelser og foreslår selv egen lejlighed i Aalborg. Borgeren vurderes ganske urealistisk i dette ønske, men Poppelhuset kan, hvis borgeren ønsker det, være behjælpelig med at få dele af drømmen opfyldt til roligere omgivelser i hus B i forbindelse med en eventuel udvidelse, idet der vil være en ledig plads i det nye skærmede afsnit.

Af relevans ses desuden i referat fra Ældre- og Handicapforvaltningen i Aalborg kommune, at der indstilles til en nednormering med 6 pladser på Syrenbakken i forbindelse med flytning til nye lokaliteter. Det vides ikke med sikkerhed, hvornår de nye lokaliteter forventes taget i brug, men af referatet fremgår det, at forhåbningen er, at de nye rammer kan tages i brug i løbet af 2021.

Vi har aktuelt 3 borgere indskrevet på Syrenbakken. Målgruppen på Syrenbakken er borgere med erhvervet hjerneskade eller neurologiske lidelser. Det forventes, at 1-2 borgere vil blive tilbud ophold på Poppelhuset umiddelbart i forbindelse med lukning af Syrenbakken.

Antal borgerrettede timer på henholdsvis Poppelhuset, Syrenbakken og Attruphøj

Af Tilbudsportalen fremgår det, at antallet af borgerrettede timer pr. plads pr. uge til grundtaksten er markant højere på Poppelhuset, hvor det er på henholdsvis 77,9 timer i hus B og 73,7 timer i hus C mod henholdsvis 36,37 timer pr. plads pr. uge på Syrenbakken og 58 timer på Attruphøj

De aktuelle identificerede borgere med erhvervet hjerneskade tidligt i livet vurderes i øvrigt mest hensigtsmæssigt placeret på Poppelhuset, idet vi her og nu har mulighed for at placere dem sammen med ligestillede. Dette vurderes betydningsfuldt, idet gruppen af borgere med medfødt eller erhvervet hjerneskade kan være en uensartet gruppe. Hertil kommer, at der er betydeligt flere borgerrettede timer pr. plads pr. uge på Poppelhuset end ved sammenlignelige tilbud, hvilket er med til at sikre en høj faglig kvalitet.

Betydende risici

To af de hjemmeboende borgere er visiterede aflastningsdøgn i aflastningspladsen på Poppelhuset. Flytter disse borgere ind på faste pladser, er grundlaget for aflastningspladsen ikke tilstede på nuværende tidspunkt.

Tidshorizonten for en eventuel indflytning for de hjemmeboende afhænger af den enkelte borger og dennes familie.

Der er ligeledes usikkert, om borgerne på Syrenbakken ønsker at bo i Brovst.

Borgerne har alle ret til at vælge andet tilbud end Poppelhuset, hvis de ønsker det og hvis de to tilbud er sammenlignelige i pris og kvalitet

Anden kommune er kontaktet for overordnet matchning til de 4 borgere med erhvervet hjerneskade i de tidlige leveår. Den kontaktede kommune vurderer at disse borgere, hos dem, ville skulle matches til tilbud, hvor målgruppen er udviklingshæmmede og borgere med medfødt hjerneskade.

Denne vurdering er forvaltningen ikke fagligt enig i og matchningspriserne er derfor fundet ud fra tilbud til borgere med erhvervet hjerneskade vel vidende, at de 4 borgere ikke vil være hensigtsmæssigt placeret i tilbuddene. Forvaltningen har således valgt at matche til sammenlignelige tilbud.

Idet Poppelhuset er et helhedstilbud, vil det umiddelbart samlet set være billigere end et døgntilbud til udviklingshæmmede/medfødt hjerneskade samt dagtilbud i kontaktkommunen, idet tilbuddet i kontaktkommunen ikke er helhedstilbud. Dertil lægges en højere direkte borgerrettet tid i Poppelhuset samt reducerede overheadomkostninger.